

HOTĂRÂREA Nr. 199

Din 27.06.2018

**privind aprobarea Studiului de oportunitate
pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare
a gestiunii serviciului de iluminat public în municipiul Reșița**

Consiliul Local Reșița întrunit în ședință ordinară din data de 27.06. 2018 ;

Având în vedere expunerea de motive a primarului Municipiului Reșița, precum și raportul de specialitate al Direcției Investiții și Mobilitate Urbană - Serviciul Gospodărie Urbană și Mediu și rapoartele de avizare ale comisiilor de specialitate ale Consiliului Local;

Luând în considerare adresa Consiliului Concurenței înregistrată la Consiliul Local al municipiului Reșița cu nr. 42732/13.06.2018;

Ținând cont de prevederile HCL 162/2008 privind înființarea Serviciului de Iluminat Public din municipiul Reșița și a HCL 170/2012 privind reorganizarea Serviciului Public Direcția pentru Întreținerea și Repararea Patrimoniului Consiliului Local;

Având în vedere prevederile Ordinului 86/2007 pentru aprobarea Regulamentului cadru al serviciului de iluminat public și al Ordinului 87/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini cadru al serviciului de iluminat public;

Văzând Ordinul ANRSC nr.77/2007 – Ordin privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public;

În baza Ordonanței de urgență nr.58/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice;

Văzând prevederile Legii 230/2006 – Legea serviciului de iluminat public, republicată cu modificările și completările ulterioare;

Ținând cont de prevederile Legii 51/2006 – Legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată cu modificările și completările ulterioare și a Legii 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii 51/2006;

Luând în considerare prevederile Legii 121/2014 – Legea privind eficiența energetică, republicată cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 36 alin.2 lit. b),c), d), alin. 4 lit. d, alin.6.pct.11,art.45 alin.2 lit. a),e), art. 49 alin 1, art. 115 alin. 1 lit. b) și alin 3 din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 – Se aprobă Studiul de oportunitate privind modalitatea de gestiune a sistemului de iluminat public în municipiul Reșița, prevăzut în Anexa 1, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2 – Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Direcția Investiții și Mobilitate Urbană- Serviciul Gospodărie Urbană și Mediu.

Art. 3 – Prezenta hotărâre intră în vigoare la data comunicării.

Art. 4 – Hotărârea se comunică:

- Primarului Municipiului Reșița;
- Prefectului și Instituției Prefectului Județului Caraș-Severin;
- Direcției Investiții, Dezvoltare Locală și Mobilitate Urbană - Serviciul Gospodărie Urbană și Mediu;
- Direcției Buget-Finanțe Contabilitate, Resurse Umane.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
PEIA LUCIA ELENA CARMEN**



**CONTRASEMNEAZĂ
SECRETAR,
BUCUR Lucian Cornel**

STUDIU DE OPORTUNITATE

PENTRU FUNDAMENTAREA ȘI STABILIREA SOLUȚIILOR OPTIME DE DELEGARE A GESTIUNII SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC ÎN MUNICIPIUL REȘIȚA

CAPITOLUL 1 – DATE GENERALE

1.1. OBIECTUL STUDIULUI DE OPORTUNITATE

Obiectul prezentului studiu de oportunitate este reprezentat de fundamentarea necesității și oportunității în ceea ce privește modalitatea de gestiune a Serviciului de iluminat public pentru următoarele activități pe teritoriul U.A.T Reșița:

- întreținerea sistemului de iluminat public
- extinderea rețelelor de iluminat public
- iluminat arhitectural
- iluminat festiv (iluminat ornamental, iluminat ornamental-festiv)

Întreținerea sistemului de iluminat public cuprinde întreținerea iluminatului căilor de circulație rutieră și pietonală.

Iluminatul arhitectural cuprinde întreținerea echipamentelor actuale pentru iluminatul arhitectural al unor obiective din municipiul Reșița.

Iluminatul festiv cuprinde realizarea iluminatului festiv pentru sărbătorile de iarnă/Paște și asigurarea energiei electrice cu ocazia sărbătorilor și/sau evenimentelor culturale, sportive, religioase etc. organizate sau sprijinite de municipiul Reșița. Cu ocazia acestor evenimente și sărbători va fi asigurat și personal operativ de intervenție.

1.2. SCOPUL STUDIULUI DE OPORTUNITATE

Elaborarea Studiului de oportunitate privind delegarea serviciului de iluminat public se face pentru stabilirea formei de gestiune în scopul:

- dimensionării tehnice și umane al operatorului serviciului de iluminat public;
- dimensionarea parametrilor de performanță și costurile necesare pentru realizarea unui serviciu calitativ.

1.3. ANALIZA LEGISLAȚIEI

În prezent, activitatea de întreținere a serviciului de iluminat public din România se desfășoară în conformitate cu prevederile actelor normative prezentate în continuare:

Legea nr.123/2012 – Legea energiei electrice și a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare

Legea 230/2006 – Legea serviciului de iluminat public, republicată cu modificările și completările ulterioare

Legea 51/2006 – Legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată cu modificările și completările ulterioare

Legea 225/2016 – Legea privind modificarea Legii nr.51/2006

Legea 121/2014 – Legea privind eficiența energetică

O.G. 71/2002 – Ordonanța privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local

H.G. 246/2006 – Hotărâre pentru aprobarea Strategiei Naționale privind Accelerarea Dezvoltării Serviciilor Comunitare de Utilități Publice

Ordin ANRSC nr.77/2007 – Ordin privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public

Ordin 86/2007 – Ordin pentru aprobarea Regulamentului cadru al serviciului de iluminat public

Ordin 87/2007 – Ordin pentru aprobarea Caietului de sarcini cadru al serviciului de iluminat public

Ordin 5/93/2007 – Ordin pentru aprobarea contractului cadru privind folosirea infrastructurii sistemului de distribuție a energiei electrice pentru realizarea serviciului de iluminat public

1.4. SERVICII COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE

Serviciile comunitare de utilități publice sunt definite ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes public general ale colectivității locale cu privire la:

- alimentarea cu apă
- canalizarea și epurarea apelor uzate
- colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale
- producerea, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică în sistem centralizat, salubritatea localităților
- iluminatul public
- administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, precum și altele asemenea
- transportul public local

Participanții la realizarea serviciilor comunitare de utilități publice sunt: autoritățile administrației publice locale, utilizatorii serviciilor comunitare de utilități publice, operatorii serviciilor comunitare de utilități publice, A.N.R.S.C.

Serviciile comunitare de utilități publice implică procese industriale care au ca rezultat producerea de deșeuri și poluarea mediului cu un impact asupra mediului și la realizarea serviciilor trebuie controlat impactul asupra mediului în vederea protecției și conservării acestuia, pentru asigurarea unei dezvoltări durabile.

Ca urmare, Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și legislația secundară pune accent pe necesitatea protecției mediului înconjurător și obținerea tuturor autorizațiilor, licențelor și avizelor de mediu cerute de lege.

Legea nr.51/2006 este legea fundamentală a serviciilor comunitare de utilități publice și reglementează activitatea în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

Legea nr. 230/2006 – Legea serviciului de iluminat public are ca obiect stabilirea cadrului juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public și se aplică serviciului de iluminat public al localităților, înființat și organizat la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de iluminat public.

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, organizează și gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărime și de gradul de dezvoltare a acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

CAPITOLUL 2 – SERVICIUL DE ILUMINAT PUBLIC

Serviciul de iluminat public cuprinde iluminatul stradal-rutier, iluminatul stradal-pietonal, iluminatul architectural, iluminatul ornamental și iluminatul ornamental-festiv al comunelor, orașelor și municipiilor.

Serviciul de iluminat public se realizează prin intermediul unui ansamblu tehnologic și funcțional, alcătuit din construcții, instalații și echipamente specifice, denumit în continuare sistem de iluminat public. În înțelesul legii, sistemul de iluminat public este ansamblul format din puncte de aprindere, cutii de distribuție, cutii de trecere, linii electrice de joasă tensiune subterane sau aeriene, fundații, stâlpi, instalații de legare la pământ, console, corpuri de iluminat, accesorii, conductoare, izolatoare, cleme, armături, echipamente de comandă, automatizare și măsurare utilizate pentru iluminatul public.

2.1. ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Serviciul de iluminat public se organizează și funcționează cu respectarea principiilor stabilite în Legea 51/2006, Legea 230/2006.

Organizarea și desfășurarea serviciului de iluminat public trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunităților locale și anume:

- ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
- punerea în valoare, prin iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localităților, precum și marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase;
- susținerea și stimularea dezvoltării economice-sociale a localităților;
- funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitatea și eficiența economică a infrastructurii aferente serviciului.

Înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public la nivelul unităților administrativ-teritoriale, precum și înființarea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea sistemelor de iluminat public intră în competența exclusivă a autorităților administrației publice locale.

Potrivit legii nr. 230/2006, gestiunea serviciului de iluminat public poate fi: gestiune directă sau gestiune delegată. Alegerea formei de gestiune a serviciului de iluminat public se face prin hotărâre a consiliului local.

În cazul gestiunii directe, autoritatea administrației publice locale, își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului de iluminat public.

În cazul gestiunii delegate, autoritatea administrației publice locale, transferă, în baza unui contract prin care se delegă gestiunea, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii, unuia sau mai multor operatori cu statut de societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea serviciului, precum și exploatarea și administrarea sistemului de iluminat public, în condițiile legii. Operatorii prestează serviciul de iluminat public în baza contractului de delegare a gestiunii aprobat de autoritățile administrației publice locale și în baza licenței eliberate de autoritatea competentă.

2.2. OPERATORII SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Au calitatea de operatori ai serviciului de iluminat public prestatorii care își desfășoară activitatea în baza licenței eliberate în condițiile legii de A.N.R.S.C.

Operatorii licențiați să presteze serviciul de iluminat public pot participa la procedurile de delegare a gestiunii și pot presta serviciul în orice localitate, în mod direct sau prin intermediul unei filiale, pe baze contractuale, în virtutea principiului liberei concurențe pe piața serviciilor comunitare de utilități publice.

Operatorii serviciului de iluminat public au următoarele obligații:

- să gestioneze serviciul de iluminat pe criterii de competitivitate și eficiență economică;
- să promoveze dezvoltarea, modernizarea și exploatarea eficientă a infrastructurii aferente serviciului de iluminat public;
- să respecte sarcinile asumate potrivit contractului de delegare a gestiunii serviciului sau pe cele stabilite prin hotărârea de dare în administrare, după caz;
- să asigure respectarea indicatorilor de performanță a serviciului de iluminat public stabiliți de autoritățile administrației publice locale în regulamentul serviciului, anexat la hotărârea de dare în administrare sau la contractul de delegare a gestiunii, după caz;
- să furnizeze autorităților administrației publice locale și A.N.R.S.C. informațiile solicitate și să asigure accesul la toate informațiile necesare verificării și evaluării funcționării și dezvoltării serviciului de iluminat public;
- să pună în aplicare metode performante de management, care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale impuse de norme legale în vigoare privind achizițiile de lucrări sau de bunuri;
- să asigure finanțarea pregătirii profesionale a propriilor salariați.

CAPITOLUL 3 – ORGANIZAREA SISTEMULUI ACTUAL DE ILUMINAT PUBLIC

Municipiul Reșița, în conformitate cu prevederile Legii nr.230/2016 a înființat Serviciul de Iluminat Public ca serviciu comunitar de utilitate publică prin Hotărârea Consiliului Local nr. 162/20.05.2008.

De asemenea, prin Hotărârea Consiliului Local nr. 170/25.09.2012, s-a aprobat darea în administrare prin gestiune directă a serviciului de iluminat public al municipiului Reșița și transmiterea prin protocol de la Serviciul Gospodărie Urbană și Mediu, din cadrul aparatului de specialitate al primarului a infrastructurii tehnico-materiale către Serviciul Public *Direcția pentru Întreținerea și Repararea Patrimoniului Consiliului Local, Serviciul de Iluminat Public și de Deszăpezire* (SPDIRPCL-SIPD). SPDIRPCL-SIPD deține licența ANRSC nr. 2681/29.11.2013, clasa 2, pentru Serviciul de iluminat public.

La nivelul municipiului Reșița situația existentă a sistemului de iluminat public este următoarea:

- nr. stâlpi iluminat public – 4.791 buc. din care:
 - în proprietatea ENEL - 4.105 buc;
 - în proprietatea Consiliului Local – 686 buc.
- nr. aparate de iluminat – 5.578 buc.

Municipiul Reșița, în conformitate cu Ordinul nr.5/2007 ANRE și Ordinul nr. 93/2007, a încheiat cu S.C. E-Distribuție Banat S.A. contractul nr. 140783/05.10.2017 privind folosirea infrastructurii sistemului de distribuție a energiei electrice pentru realizarea serviciului de iluminat public. Durata contractului este pe durata existenței infrastructurii sistemului de distribuție a energiei electrice.

Infrastructura sistemului de iluminat public (PT-uri, rețele, stâlpi etc.) aparține operatorului S.C. E-Distribuție Banat S.A., mai puțin stâlpii de tramvai și iluminat public, extinderile de rețea, precum și toate aparatele de iluminat care aparțin patrimoniului Municipiul Reșița.

Lucrările de întreținere și reparații la aparatele de iluminat public sunt efectuate de echipa de electricieni a Serviciului Public - Direcția pentru Întreținerea și Repararea Patrimoniului Consiliului Local Reșița, Serviciul de Iluminat Public și Deszăpezire, iar lucrările la rețele electrice de operatorul S.C. E-DISTRIBUȚIE BANAT S.A. în colaborare cu S.C. ELECTROECHIPAMENT INDUSTRIAL S.R.L Reșița.

Prin contractul nr.4924/26.06.2017 S.C.ENEL ENERGIE S.A, furnizează energie electrică pentru locurile de consum aparținând Iluminatului Public pe o perioadă de 12 luni, începând cu data de 01.07.2017 până la data de 30.06.2018.

În anul 2006 a avut loc o reabilitare a sistemului de iluminat public prin înlocuirea aparatelor de iluminat echipate cu lămpi cu vapor de mercur și sodiu la înaltă presiune de putere 250 W cu cele cu vapor de sodiu la înaltă presiune cu puterea 70-150W / aparat.

Mentenanța sistemului existent este realizată după principii reactive și nu predictive, lămpile fiind schimbate atunci când se manifestă un defect evident și nu atunci când își epuizează durata de viață. În consecință, fluxul luminos este redus cu mai mult de 50%, iar nivelul de iluminare nu atinge limita minimă admisibilă pe domeniu de activitate.

Iluminatul existent asigură în general parametrii luminotehnici, dar consumul de energie reprezintă un criteriu de performanță determinant, cu efect negativ asupra bugetului comunității. Identificarea unor resurse pentru introducerea noilor tehnologii pentru sursele de lumină, pe bază de LED, prin prisma economiei în exploatare și costuri mai reduse de mentenanță, trebuie să reprezinte o prioritate la nivel local.

CAPITOLUL 4 – ANALIZA ȘI SELECȚIA ALTERNATIVELOR

4.1. IDENTIFICAREA NEVOILOR DE ILUMINAT PUBLIC

Utilizator al serviciului de iluminat public este autoritatea administrației publice locale.

Beneficiarul serviciului de iluminat public este comunitatea locală în ansamblul ei.

4.2. ACȚIUNI NECESARE DIN PUNCT DE VEDERE LEGAL

Consiliul Local al municipiului Reșița poate decide cu privire la organizarea și funcționarea serviciului de iluminat public. În acest sens, Consiliul Local al municipiului Reșița adoptă documentele care se impun cu privire la gestiunea serviciului de iluminat public.

Organizarea serviciului de iluminat public din municipiul Reșița trebuie să se realizeze în conformitate cu prevederile Legii nr. 230/2006 – Legea serviciului de iluminat public și ale Legii 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, în scopul asigurării unui serviciu de iluminat public care să fie organizat și să funcționeze în mod eficient, prin intermediul unor structuri specializate, în scopul satisfacerii nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale operatorilor economici din municipiul Reșița.

4.3. ALTERNATIVE PRIVIND FUNCȚIONAREA SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Alternativa 1. Gestiunea directă a serviciului

Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile

deliberative și executive, în numele unitatilor administrativ-teritoriale pe care le reprezinta, își asuma și exercita nemijlocit toate competențele și responsabilitatile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilitati publice, respectiv la administrarea, functionarea si exploatarea sistemelor de utilitati publice aferente acestora.

În cazul gestiunii directe autoritatea administrației publice locale trebuie să asigure gestiunea serviciului de iluminat public pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță ai serviciului, stabiliți în regulamentul de organizare și funcționare și prin hotărârea de dare în administrare, în cazul gestiunii directe.

Modalitatea de gestiune directă obligă administrația publică locală să înființeze (dacă nu există) un Serviciu de iluminat public care să respecte cerințele impuse de A.N.R.S.C. prin procedura de licențiere/autorizare.

Această modalitate de gestiune a serviciului de iluminat public implică costuri legate de următoarele faze:

- faza pregătitoare: costuri de proiectare, de aprovizionare, de dotare, de instalare, costuri cu pregătirea personalului, costuri cu autorizările serviciului și personalului aferent etc. - costuri inițiale;

- faza de exploatare: costuri cu energia, costuri de întreținere și costuri cu autorizările periodice ale serviciului și personalului aferent – costuri pe parcurs;

- faza de sfârșit de viață: înlocuirea, eliminarea, reciclarea produsului – costuri finale.

Prețul energiei electrice fiind în continuă creștere, factura de energie reprezintă o componentă considerabilă a costurilor totale. Având în vedere că, pe piața românească există mai mulți furnizori de energie electrică, autoritatea administrației publice locale trebuie să aleagă furnizorul care oferă cel mai mic preț, în aceleași condiții de calitate a energiei electrice.

Costurile pe parcurs mai pot fi reduse prin următoarele măsuri:

- folosirea surselor economice (de exemplu înlocuirea surselor cu vapori de mercur, cu cele cu vapori de sodiu, sau chiar cu LED);

- folosirea corpurilor de iluminat cu element optic reglabil, continuu și de înaltă calitate, produse de firme de prestigiu;

- folosirea sistemelor de dimming în afara orelor de vârf (pe timpul nopții);

- reducerea numărului de ore de funcționare (utilizând fotosenzori de precizie pentru comanda sistemului de iluminat public);

- introducerea sistemului de telegestiune și telemanagement.

În cazul în care Consiliul Local al autorității administrației publice locale alege această modalitate de gestiune, prin Serviciul de iluminat public trebuie să urmărească accesarea de fonduri necesare modernizării și extinderii acestuia.

Alternativa 2. Gestiunea delegata a serviciului

Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate, ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract denumit în continuare, contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

În cazul gestiunii delegate, această modalitate de gestiune a serviciului de iluminat public presupune transferul printr-un contract de delegare a sarcinilor și responsabilităților instituite în acest domeniu din patrimoniul autorităților locale către un operator cu statut de societate comercială cu capital public, privat sau mixt. Odată cu delegarea sarcinilor și responsabilităților, autoritatea publică locală transferă și exploatarea și administrarea

serviciului, astfel încât operatorul să poată acționa în mod independent și responsabil în vederea realizării obligațiilor contractuale, atingerii parametrilor de performanță, precum și a obiectivelor din lege.

Gestiunea delegată reprezintă o excepție legală de la responsabilitatea impusă autorității publice locale în privința gestionării serviciului de iluminat public, respectiv de la obligația generală a acesteia de a satisface exigentele obiectivelor impuse de lege în acest domeniu.

Operatorii care pot să gestioneze și să exploateze serviciul de iluminat public trebuie să aibă licență eliberată în condițiile legii, de către ANRSC.

Societățile reglementate de Legea 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integrat public pot participa la procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice în zona teritorială de competență a unităților administrativ-teritoriale care exercită o influență dominantă asupra acestora sau în afara acestei zone dacă operatorul nu are încheiat un alt contract de delegare a gestiunii, atribuit direct, conform art.28.

Operatorii care își desfășoară activitatea în modalitatea gestiunii delegate furnizează/prestează serviciile de utilități publice prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului, precum și în baza licenței eliberate de autoritatea de reglementare competentă, în condițiile legii.

În cazul serviciilor de utilități publice, astfel cum sunt definite la art.1 alin (2), procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016.

Contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

- caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- regulamentul serviciului;
- inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului;
- proces verbal de predare-primire a bunurilor;
- indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național.

Subdelegarea de către operator a gestiunii serviciului/uneia sau mai multor activități din sfera serviciului de utilități publice este interzisă. Subcontractarea de lucrări sau servicii conexe, necesare furnizării/prestării serviciului /uneia sau mai multor activități din sfera serviciului de utilități publice delegat/delegată, se face numai în condițiile prevăzute de legislația din domeniul achizițiilor publice.

Modalitatea de gestiune a serviciului de iluminat public se stabilește prin hotărâri ale autorităților administrativ-teritoriale, în funcție de:

- natura și starea serviciului;
- asigurarea sustenabilității serviciului, astfel încât aceasta să nu depășească gradul de suportabilitate financiară și să fie relativ ușor de manageriat;
- interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale;
- necesitatea asigurării celui mai bun raport calitate/preț;
- mărimea și complexitatea sistemului de iluminat public.

Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează dreptul de a aproba, a supraveghea și a controla, după caz următoarele:

- modul de îndeplinire al obligațiilor contractuale asumate de operatori și activitățile desfășurate de aceștia;
- calitatea și eficiența serviciului prestat, corespunzător indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți conform legii;
- modul de administrare, de exploatare, de conservare și de menținere în funcțiune dezvoltarea și/sau modernizarea sistemului de iluminat public.

4.4. FUNDAMENTAREA NECESITĂȚII ȘI OPORTUNITĂȚII MODALITĂȚII DE GESTIUNE A SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Prezentul studiu de oportunitate s-a realizat în vederea analizării modalității de gestiune a serviciului de iluminat public și anume activitatea de întreținere iluminat stradal-rutier, iluminatul stradal-pietonal, iluminatul arhitectural, iluminatul ornamental și iluminatul ornamental-festiv.

Principalele aspecte care au impus realizarea studiului:

- respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, care au fost armonizate cu legislația UE;
- necesitatea asigurării unor servicii publice de calitate;
- necesitatea modernizării sistemului de gestionarea a serviciului.

Oportunitatea modalității de gestiune constă în asigurarea serviciilor publice de iluminat public în condițiile de calitate, economie eficientă și rentabilitate.

4.5. ANALIZA INVESTIȚIEI

Pentru o evaluare corectă este nevoie de înțelegerea nevoilor beneficiarilor și administratorilor/proprietarilor de sistem.

De asemenea, nu trebuie uitată problema proprietății asupra componentelor sistemului, ca și cea a organizării și desfășurării serviciilor de iluminat pusă într-o lumină nouă de Legea nr.230/2006.

Specific abordării iluminatului public în România este reducerea bugetelor pentru iluminatul stradal, în timp ce costurile cu energia, întreținerea și menținerea sistemului de iluminat public cresc.

Nu se pune numai problema reducerii consumului de energie electrică pentru sistemele de iluminat, ci mai curând găsirea unor soluții eficiente care să realizeze întreținerea și exploatarea economică a iluminatului, în condiții de confort acceptabil din punct de vedere cantitativ și calitativ. În acest sens, deși nu trebuie neglijate aspectele energetice (randament, eficiență energetică) este necesar să se ia în considerare prevederile standardului SR- EN 13201-1,2,3,4:2015 pentru evaluarea iluminatului public.

Este important să se creeze un echilibru între posibilitățile bugetului și iluminatul stradal eficient. Acest lucru presupune o analiză atât a investiției inițiale, cât și a costurilor de funcționare, care sunt de multe ori o consecință a deciziilor inițiale.

Înființarea, dezvoltarea și modernizarea sistemelor de iluminat public se fac în baza unor studii întocmite din inițiativa autorităților administrației publice locale, care vor analiza necesitatea și oportunitatea înființării/dezvoltării acestora, vor evalua indicatorii tehnico-economici, vor identifica sursele de finanțare și vor indica soluția optimă din punct de vedere tehnico-economic.

Legea nr.230/2006 reglementează dreptul de proprietate asupra diverselor componentelor ale sistemului de iluminat public. În acest sens, art.4 din lege precizează că *Sistemul de iluminat public destinat exclusive prestării serviciului de iluminat public este parte component a infrastructurii tehnico-edilitare a unităților administrative-teritoriale, care în conformitate cu Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, aparțin proprietății publice a acestora și se evidențiază și se inventariază în cadastrele imobiliar-edilitare ale unităților administrative-teritoriale.*

Dacă sistemul de iluminat public se realizează utilizând elemente ale sistemului de distribuție a energiei electrice, autoritățile administrației publice locale au drept de folosință cu titlu gratuit asupra infrastructurii sistemului de distribuție a energiei electrice, pe toată durata existenței acesteia, pe baza unui contract încheiat între autoritățile administrației publice locale și proprietar. Prin acest contract se reglementează toate aspectele cu privire la asigurarea condițiilor pentru prestarea serviciului de iluminat public, cu respectarea echitabilă a drepturilor și obligațiilor tuturor părților implicate.

De aici, rezultă că indiferent de modalitatea de gestiune, nu apar costuri diferite legate de proprietatea sistemului de iluminat public.

Analiza SWOT (puncte tari, puncte slabe, oportunități, amenințări) este o metodă folosită în mediul de afaceri, pentru a ajuta la proiectarea unei viziuni de ansamblu. Acesta funcționează ca o radiografie asupra subiectului analizat, evaluează în același timp factorii de influență interni și externi ai unei organizații, cu scopul de a pune în lumină punctele tari și slabe ale unei entități, în relație cu oportunitățile și amenințările existente la un moment dat pe piață.

GESTIUNEA DIRECTĂ:

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
Dezvoltarea capacității tehnice și manageriale în domeniul serviciilor privind iluminatul public, adaptate la particularitățile și nevoile comunității.	Asumarea tuturor riscurilor de către Srviciul de iluminat public existent.
Disponibilitatea serviciului, având în vedere subordonarea acestuia autorității administrației publice locale Reșița	Ritm lent de investiții, bazat exclusiv pe fluxul de numerar din exploatare și pe sumele puse la dispoziție de către ordonatorul de credite.
Interesul motivat în vederea întocmirii de proiecte pentru finanțarea modernizării și extinderii iluminatului public	Întocmirea și păstrarea unei documentații foarte laborioase, privind activitatea operatorului serviciului de iluminat public.
Interesul mai ridicat privind asigurarea indicatorilor de performanță prevăzuți în regulamentul cadru, aprobați prin hotărâre a consiliului local, pentru a asigura ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții; creșterea gradului de securitate individual și colectivă în cadrul comunității locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale; punerea în valoare, prin iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localității, precum și marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase; susținerea și stimularea dezvoltării economic-sociale a localității, funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță a infrastructurii aferente serviciului	
Evitarea apelării la instanțele de judecată în cazul unor divergențe între utilizatorul și operatorul sistemului de iluminat public, având în vedere subordonarea operatorului față de utilizator	
Dotări tehnice și de resurse umane necesare exploatării și întreținerii iluminatului public – nu mai sunt necesare investiții noi în acest domeniu, deoarece Serviciul de iluminat public care funcționează în prezent, dispune de personal cu calificare adecvată și de dotările minime specifice scopului de utilizare.	

Nu vor exista costuri de licențiere ANRSC, deoarece Serviciul de iluminat public existent în cadrul autorității administrației publice locale este licențiat ANRSC.	
Tarife mai mici decât în varianta gestiunii delegate (nu se urmărește obținerea unui profit)	
Achiziții de materii prime și materiale calitativ identice la prețuri minime prin selectarea furnizorilor aplicând la selecția acestora criteriul principal – prețul minim	
Asigurarea continuității prestării serviciilor și dezvoltarea capacității tehnice privind serviciul de iluminat public, fără a mai fi nevoie de procedură de atribuire a contractului privind angajarea de servicii	
Surse multiple de finanțare: -leasing; -obligațiuni; -fonduri externe nerambursabile; -fonduri structurale supuse unor condiționalități. Accesul la fonduri europene destinate autorităților publice.	
Asigurarea continuității prestării serviciilor și dezvoltarea capacității tehnice privind serviciul de iluminat public, fără a mai fi nevoie de o procedură de atribuire a contractului privind angajarea de servicii.	
OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
Scăderea costurilor comunității Adaptarea cheltuielilor la posibilitățile bugetare. Prestarea unui serviciu performant. Accesul la fonduri europene destinate autorităților publice.	Tendința de a neglija întocmirea unui program de investiții adaptat nevoilor datorită restricțiilor bugetare.

GESTIUNEA DELEGATĂ:

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
Municipalitatea va avea dreptul la control final asupra derulării serviciului, având posibilitatea de a desființa delegarea de gestiune în cazul în care operatorul nu își îndeplinește sarcinile în mod repetat, conform clauzelor de penalități și de reziliere prevăzute în contract.	Control mai scăzut asupra prestării serviciilor decât în cazul delegării directe, aspect ce poate fi îmbunătățit la nivelul documentației de atribuire și a contractului. Monopol pe termen lung atribuit operatorului – dificultăți de ieșire din contract în cazul în care sarcinile sunt îndeplinite necorespunzător.
Parametrii serviciilor și necesarul de investiții vor fi clar definite în contract, cu mecanisme care impun ca majoritatea riscurilor de execuție și exploatare să treacă la operator.	Trebuie negociat un contract detaliat pentru operator pe o durată de 5-10 ani (perioadă dată de nivelul investițiilor în cicluri successive care trebuie armonizate și optimizării unui sistem integrat de management).
Din momentul în care începe derularea contractului cu operatorul, investițiile acestuia se accelerează. Profitul operatorului va genera nevoia de schimbare urgent a proceselor interne și a relațiilor cu clienții.	Pe toată durata contractului municipalitatea trebuie să-și adapteze rolurile de administrator și reglementator și va trebui să se concentreze pe negociere, supervizare și monitorizare.
Municipiul Reșița are putere decizională pentru ca în momentul încredințării contractului, să adopte toate prevederile contractuale optime.	Dificultate în estimarea exactă a posibilității investițiilor.
Se poate urmări situația financiară și operatorul va răspunde din punct de vedere economic. Se constituie o garanție de bună execuție pentru serviciile prestate.	Posibil interes mai scăzut privind asigurarea indicatorilor de performanță prevăzuți în regulamentul-cadru, aprobați prin hotărâre a consiliului local sau pentru a asigura funcționarea și exploatarea în condiții de eficiență maximă a infrastructurii aferente serviciului.
OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
Bază legală stabilă și sistem de raportare corect. Prin realizarea achiziției prin licitație deschisă se poate alege un operator cu un raport optim între preț și calitate. Prin concesiune se va obține selectarea unui operator care să ofere raportul optim între preț (mic) al tarifelor și calitate (ridicată) a serviciilor. Colectarea impozitului aferent prestării de servicii către bugetul local.	Modificări ale OUG 34/2006, date de armonizarea cu noua directivă europeană în domeniu. Modificarea legislației în domeniul tarifării unice după atribuirea contractului de concesiune. Posibile crize economice și financiare internaționale.

CAPITOLUL 5 – RECOMANDĂRI PRIVIND DELEGAREA DE GESTIUNE A SERVICIULUI

Stabilirea gestiunii asupra serviciului de iluminat public din municipiul Reșița trebuie să aducă un raport optim între costuri și calitate:

- scăderea costurilor comunității;
- adaptarea cheltuielilor la posibilitățile bugetare;
- prestarea unui serviciu performant.

Modul recomandat pentru gestionarea serviciului de iluminat public în municipiul Reșița este gestiunea directă, atât din punct de vedere al beneficiilor, cât și al avantajelor prezentate anterior, din care reiese faptul că cea mai avantajoasă formă de gestionare a serviciului de iluminat public în municipiul Reșița, în actuala conjunctură este **gestiunea directă**.

Posibilitatea extinsă de a defini contractual limitele de exploatare ale serviciului, finalitatea și ritmul investițiilor din infrastructură determină ca formula gestiunii directe să fie mai ușor de pus în acord cu interesele generale ale comunității la momentul actual și implicit cu principiile care guvernează serviciul.

Gestiunea directă asupra serviciului de iluminat public din municipiul Reșița prezintă următoarele avantaje autorității locale:

Sociale:

- creșterea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții (cu o puternică componentă socială, designul sistemelor de iluminat carosabil sau pietonal generând o imagine specific fiecărui oraș sau spațiu, reprezentând elemente de microarhitectură prin care se transmite foarte mult cu minim de limbaj formal);
- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale;
- asigurarea siguranței circulației rutiere și pietonale;
- realizarea unei infrastructuri edilitare moderne;
- realizarea unui climat favorabil pentru prelungirea timpului petrecut în afara locuinței;
- funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, a comunității locale.

Crearea unei personalități urbane atât pe timpul zilei cât și pe timpul nopții, va aduce cu siguranță mari beneficii în sfera serviciilor și va apropia comunitatea locală de administrația locală.

Financiare:

- adaptarea cheltuielilor la posibilitățile bugetare;
- reducerea costurilor de întreținere prin utilizarea unui management performant;
- reducerea consumului la instalațiile de iluminat public.

De mediu:

Iluminatul public are implicații directe în protecția mediului prin mai mulți factori:

- utilizarea eficientă a energiei (reducerea consumurilor nejustificate – utilizarea de echipamente performante cu consumuri reduse de energie);
- utilizarea echipamentelor cu componente reciclabile (ex: excluderea utilizării surselor cu vapori de mercur).

Estimarea costurilor pe toată durata delegării, inclusiv identificarea și cuantificarea financiară a riscurilor, poate conduce la stabilirea unor tarife reale și acceptate de către toți utilizatorii, astfel încât alegerea unui operator să fie pe deplin justificată și financiar, pe lângă principiile descentralizării și eficientizării cerute de normele europene.

Pentru a aproxima costurile pe care le presupune administrarea serviciului de iluminat public din municipiul Reșița, s-a realizat o simulare a cheltuielilor.

Calcululele simulării indică următoarele valori approximate:

- 204.878,67 lei/an 2017 cheltuieli anuale cu funcționarea prin gestiune directă (manoperă, materiale, licență ANRSC, contribuție ANRSC)
- 606.352,81 lei/an cheltuieli anuale cu funcționarea prin gestiune delegată a iluminatului public într-un municipiu similar din punct de vedere al numărului de corpuri de iluminat (manoperă, materiale)

Rezumând, ar trebui făcută comparația între:

- costul întreținerii în varianta gestiunii directe: 1.191.323 lei/5 ani;
- costul întreținerii în varianta gestiunii delegate 3.031.764 lei/5 ani;

Calculul de mai sus arată faptul că, în varianta asumării de către municipalitate a gestionării directe a sistemului de iluminat public, cheltuielile necesare pentru a-l menține în parametrii normali de funcționare sunt mai mici decât în varianta delegării sistemului.

Modalitatea de gestiune a serviciului de iluminat public se stabilește prin hotărâri ale autorităților administrative-teritoriale, în funcție de:

- natura și starea serviciului;
- asigurarea sustenabilității serviciului, astfel încât aceasta să nu depășească gradul de suportabilitate financiară și să fie relativ ușor de manageriat;
- interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrative-teritoriale;
- necesitatea asigurării celui mai bun raport calitate/preț;
- mărimea și complexitatea sistemului de iluminat public.

CAPITOLUL 5 – CONCLUZII

Ținând cont de :

-soluțiile tehnice deja implementate în municipiul Reșița, a necesităților de extindere a rețelei de iluminat public, precum și alinierea la normele Uniunii Europene, dar în același timp corelarea cu posibilitățile bugetare locale;

- necesitatea preluării în curând a întregii infrastructuri aferente iluminatului public, aflată la această dată în proprietatea și administrarea SC E-DISTRIBUȚIE BANAT SA, în concluzie, **gestiunea directă** constituie cea mai avantajoasă formă aleasă.

Luând în considerare aspectele de ordin tehnic și financiar, punctele tari și oportunitățile analizate, se poate aprecia că gestiunea directă a serviciului de iluminat public corespunde nevoilor actuale ale comunității în vederea prestării unui serviciu eficient economic și performant și se recomandă menținerea Serviciului de iluminat public ca serviciu comunitar de utilitate publică în municipiul Reșița.

ADMINISTRATOR PUBLIC,
PAUL Vasile Ovidiu

DIRECTOR EXECUTIV,
TUȚĂ Ionel Adelin

ȘEF SERVICIU,
BURILEANU Cornelia

PREȘEDINTE DE Ședință
LUCIA ELENA CĂRMEN PEI A



CONTRASEMNEAZĂ
SECRETAR
LUCIA CORNEL BACIU
23.11/2016